



LÍNEAS BÁSICAS DE ACTUACIÓN

- Gestión municipal
- Áreas de interés para la biodiversidad
- Expansión urbanística
- Hábitats naturales y seminaturales
- Medio urbano
- Especies silvestres
- Especies exóticas
- Participación
- Educación y sensibilización
- Desarrollo y vigencia de la Estrategia
- Seguimiento de la Estrategia



1.- INTRODUCCIÓN

La presente estrategia pretende señalar las líneas básicas de actuación para conservar la biodiversidad en el territorio del municipio de Santander. Se trata de un objetivo complejo, dada la variedad de especies y diversidad de requerimientos de cada una de ellas; especialmente en un territorio pequeño, con una gran densidad de población y previsión de un fuerte desarrollo urbano.

Sin duda, no se trata de un escenario propicio para la biodiversidad, pero su conservación debe ser uno de los objetivos de la gestión y planificación de un municipio ambientalmente sostenible, como se contempla en el diagnóstico de la Agenda Local 21 de Santander.

Para conservar la biodiversidad de Santander es necesario realizar una aproximación adaptativa y flexible, en función de la información ambiental disponible y de las tendencias de la biodiversidad. Las propias medidas de gestión y manejo que se apliquen aportarán información sobre su eficacia y permitirán replantear o mejorar actuaciones futuras.

Por este motivo, la Estrategia para la Conservación de la Biodiversidad en el Municipio de Santander debe ser un documento abierto, revisado en función de los resultados de las actuaciones realizadas y de las necesidades de conservación que se vayan produciendo.

2. LÍNEAS BÁSICAS DE ACTUACIÓN

2.1. Gestión municipal

2.1.1. Objetivo

2.1.1.1. Integrar la conservación de la biodiversidad como un factor a tener en cuenta en la toma de decisiones a escala local.

2.1.2. Acciones

2.1.2.1. Asumir la conservación de la biodiversidad como una parte central del desarrollo sostenible del municipio.

2.1.2.2. Integrar los requisitos de la conservación de la biodiversidad en la elaboración de políticas, planes y proyectos municipales, y en la gestión de los terrenos municipales.

2.1.2.3. El Ayuntamiento de Santander deberá coordinar e impulsar la conservación de la biodiversidad a escala local, buscando acuerdos con las diferentes administraciones, entidades y sectores económicos y sociales.



2.1.2.4. Reforzar la coordinación entre los diferentes departamentos municipales con el fin de evitar actuaciones perjudiciales para la biodiversidad, o en todo caso minimizar los efectos de las que deban ser realizadas.

2.1.2.5 Iniciar en el Centro Ambiental los Viveros una línea de trabajo de estudio y conservación de la naturaleza municipal.

2.1.2.6. Mantener y fomentar la formación continua de la patrulla de la policía municipal especializada en la vigilancia del cumplimiento de la legislación nacional y autonómica, y la normativa municipal relativa a la conservación de la naturaleza.

2.1.2.7. Explorar las vías de financiación existentes para la realización de proyectos aplicados a la conservación de la biodiversidad en el municipio de Santander.

2.1.2.8. Establecer programas de capacitación continua para gestores, técnicos y personal de mantenimiento de zonas verdes en materia de conservación de la naturaleza.

2.2. Áreas de interés para la biodiversidad

2.2.1. Objetivo

2.2.1.1. Proteger adecuadamente las áreas de mayor interés para la conservación de la biodiversidad del municipio de Santander.

2.2.2. Acciones

2.2.2.1. Complementar la protección de las áreas de interés para la biodiversidad con la elaboración de un catálogo municipal de puntos de interés para la biodiversidad (PIB), que identifiquen la localización de ejemplares, poblaciones, lugares de refugio y/o reproducción de especies raras, amenazadas o con interés de conservación a escala local. Se analizará la incorporación de la protección de los PIB a la normativa municipal, y su conservación se deberá tener en cuenta en la ejecución de cualquier proyecto, tanto si se localiza en suelo protegido como urbanizable. El catálogo debe ser un inventario abierto al que se incorporarán nuevos puntos a medida que se complete la información disponible sobre la flora y fauna del municipio.

2.2.2.2. Analizar la conectividad ecológica de las áreas de interés para la biodiversidad, y favorecer dicha conectividad mediante el diseño y acondicionamiento de corredores verdes.

2.2.2.3. Conservar a escala de paisaje una matriz favorable en el entorno de las áreas de mayor interés para la biodiversidad, evitando los desarrollos urbanísticos densificados junto a estos espacios y diseñando zonas verdes con criterios ambientales.



2.2.2.4. Promover e incentivar la aplicación de buenas prácticas para la conservación de la biodiversidad en el manejo de terrenos públicos y privados, especialmente en el entorno de las áreas de mayor interés.

2.2.2.5. Evitar las actuaciones que puedan provocar impactos significativos sobre estas áreas, en el caso que resulten inevitables establecer las medidas protectoras, correctoras y/o compensatorias necesarias.

2.2.2.6. Elaborar y ejecutar proyectos de restauración y mejora ecológica de los espacios de mayor interés para la conservación de la biodiversidad teniendo en cuenta la potencialidad de cada zona.

2.2.2.7. Limitar los movimientos de tierras y los depósitos de rellenos en estos espacios ya que alteran las comunidades vegetales naturales y favorecen la proliferación y expansión de plantas exóticas de carácter invasor.

2.2.2.8. Realizar un análisis de la capacidad de acogida de esas áreas en los proyectos de instalación de infraestructuras y equipamientos para uso público, en su diseño se deberá contemplar la existencia de zonas refugio, libres de las molestias derivadas de la presencia humana.

2.2.2.9. Establecer un mecanismo de vigilancia y control de las áreas de mayor interés para la conservación de la biodiversidad que permita una identificación temprana de impactos o problemas de conservación.

2.3. Expansión urbanística

2.3.1. Objetivo

2.3.1.1. Minimizar el impacto de la expansión urbanística sobre la flora y la fauna presente en el municipio de Santander.

2.3.2. Acciones

2.3.2.1. Explorar las vías de aplicación de un sistema de compensación de los impactos ambientales generados por la expansión urbanística, mediante una carga económica a los proyectos que supongan una transformación o degradación de hábitats naturales o seminaturales para su utilización en proyectos de mejora ecológica o restauración de áreas de interés para la biodiversidad.

2.3.2.2. Controlar los procesos de urbanización irregular, con especial atención en las áreas de mayor interés para la conservación de la biodiversidad.



2.3.2.3. Conservar el carácter de los núcleos tradicionales de Santander (Cueto, Monte, Sanromán y Peñacastillo) que han constituido los núcleos rurales de la ciudad, considerados como tales por el planeamiento municipal.

2.3.2.4. Limitar las construcciones en las áreas identificadas como de mayor valor para la conservación de la biodiversidad. La inclusión de estos espacios en el proceso de urbanización se realizara mediante mecanismos de gestión adecuados, priorizando su inclusión como espacio libre, de carácter local o general. El Ayuntamiento limitara el grado de intervención en las mismas en función de su valor ambiental

2.3.2.5. Contemplar una red de corredores verdes en el desarrollo de sectores de nueva urbanización, que deberá ser coherente con la distribución de las áreas de interés para la biodiversidad y con el sistema de zonas verdes y áreas libres existente.

2.3.2.6. Estimular la aplicación de criterios ambientales en la urbanización de nuevas zonas, como la incorporación de elementos arquitectónicos beneficiosos para la flora y la fauna (tejados verdes, aleros favorables para la instalación de nidos de golondrinas y aviones), el acondicionamiento de pasos de fauna en nuevas carreteras o la creación de estanques naturalizados en las zonas verdes. Para impulsar este proceso se elaborará un catalogo de buenas prácticas ambientales en actuaciones urbanísticas dirigido a promotores y constructores.

2.3.2.7. Fomentar, en la medida de lo posible, la utilización de especies vegetales autóctonas, características de la vegetación potencial de la zona, en la revegetación de taludes y en los nuevos parques.

2.4. Hábitats naturales y seminaturales

2.4.1. Objetivo

2.4.1.1. Proteger los restos o fragmentos de hábitats naturales y seminaturales con una escasa representación superficial en el municipio, y las muestras mejor conservadas de los hábitats más extendidos.

2.4.2. Acciones

2.4.2.1. Priorizar la conservación de los restos de hábitats existentes frente al acondicionamiento o recreación en nuevas zonas.

2.4.2.2. Elaborar planes de acción para los principales hábitats naturales y seminaturales presentes en el municipio de Santander en los que se especifiquen los criterios técnicos de manejo que garanticen su conservación.



CAMPIÑA

2.4.2.3. Analizar la posibilidad de mantener las actividades agrarias tradicionales que han modelado el paisaje de campiña de Santander y han contribuido a la conservación de la biodiversidad local.

2.4.2.4. Estudiar posibles vías de Conservación de los elementos del paisaje de campiña de interés para la fauna, como los muros de piedra en seco que separan las fincas, los setos y las fuentes y abrevaderos.

2.4.2.5. Poner en marcha un programa de medidas agroambientales para compatibilizar las prácticas agrícolas con la conservación de la biodiversidad asociada al paisaje de campiña.

HUMEDALES

2.4.2.6. Garantizar la conservación de los humedales, incluyendo la restauración o rehabilitación de aquellos que hayan sido degradados; manteniendo su dinámica hidrológica natural y una calidad adecuada de las aguas.

2.4.2.7. Realizar un seguimiento anual de la calidad de las aguas superficiales.

2.4.2.8. Inventariar y cartografiar las formaciones de vegetación palustre asociadas a los humedales, conservando e intentando incrementar su superficie.

2.4.2.9. Definir en el plan de acción para los humedales unas pautas de manejo de la vegetación palustre con el objeto de rejuvenecer estas formaciones y limitar el proceso de sucesión, especialmente en el caso del carrizal para el que se recomienda la realización de desbroces invernales respetando siempre zonas de refugio para la fauna.

FORMACIONES ARBOLADAS Y ARBUSTIVAS

2.4.2.10. Conservar los escasos restos de las formaciones arboladas y arbustivas naturales e incrementar de manera sustancial su superficie en el municipio. Las formaciones a favorecer serán las correspondientes a la vegetación potencial del territorio del municipio de Santander, especialmente el encinar costero y en determinadas zonas el cajigal eútrofo y la aliseda.

2.5. Medio urbano

2.5.1. Objetivo



2.5.1.1. Aumentar la diversidad y abundancia de especies silvestres (no conflictivas) presentes en el entorno urbano.

2.5.2. Acciones

2.5.2.1. Favorecer la instalación en el medio urbano de especies silvestres (no conflictivas) mediante la incorporación en el diseño urbanístico, en la arquitectura urbana y en la planificación de zonas verdes de elementos que les proporcionen refugio y recursos tróficos.

2.5.2.2. Dar una especial relevancia a las zonas verdes urbanas (públicas y privadas) como lugares de importancia para la biodiversidad, realizando una gestión basada en criterios ambientales, potenciando la formación de los técnicos municipales y operarios responsables de su mantenimiento y asesorando a los propietarios de las zonas verdes privadas.

2.5.2.3. Establecer líneas de asesoramiento técnico y apoyo para la mejora ambiental de jardines y zonas verdes privadas, así como para la incorporación en infraestructuras, equipamientos y edificios de elementos que favorezcan la biodiversidad local (tejados verdes, estructuras que faciliten la nidificación de especies no conflictivas). Se estudiará la incorporación de este tipo de elementos en los edificios públicos de futura construcción o remodelación.

2.5.2.4. Valorizar los espacios marginales, tanto los asociados a infraestructuras lineales como los espacios sometidos a degradación por su posición en la periferia de las zonas urbanas o industriales, como reservorios de suelo susceptibles de intervenciones ambientales con el objetivo de favorecer a la biodiversidad. Se elaborará un inventario de espacios marginales en los que se plantearán actuaciones para regenerar pequeñas muestras de comunidades naturales.

ZONAS VERDES URBANAS

2.5.2.5. Impulsar la creación de nuevos parques de gran tamaño.

2.5.2.6. Incrementar la utilización de especies vegetales autóctonas.

2.5.2.7. Crear parques de gran complejidad estructural, con presencia de rodales arbustivos que puedan utilizarse como lugar de refugio y reproducción de la fauna silvestre.

2.5.2.8. Incrementar el uso de arbustos productores de frutos carnosos, que puedan atraer a diversas especies de aves frugívoras.



2.5.2.9. Estudiar la posibilidad de reducir la frecuencia de siega de los céspedes y dejar algunas zonas sin segar en las zonas menos accesibles de los parques de mayor tamaño. Esto favorecerá la presencia abundante de insectos, alimento, al mismo tiempo, de otros grupos faunísticos.

2.5.2.10. Instalar estanques naturalizados en los que se favorezca la instalación de vegetación palustre natural.

2.5.2.11. Aplicar otras medidas para favorecer la presencia de aves y otros grupos faunísticos en los parques, como la instalación de comederos, en este caso debería elegirse un diseño que impidiera su uso por las palomas, o la instalación de cajas nido tanto para aves como para quirópteros.

2.5.2.12. Limitar la utilización de pesticidas.

2.6. Especies silvestres

2.6.1. Objetivo

2.6.1.1. Evitar la extinción local de las especies de flora y fauna autóctonas presentes en el territorio del municipio de Santander

2.6.2. Acciones

2.6.2.1. Impulsar la investigación aplicada a la conservación de la biodiversidad local. Como primer paso imprescindible es necesario catalogar, cuantificar y cartografiar la diversidad biológica volcando esta información en un sistema de información geográfica; estos datos permitirán identificar las especies o grupos de especies más necesitados de protección. Una de los estudios prioritarios es la elaboración de un inventario florístico y de una cartografía de vegetación.

2.6.2.2. Aplicar medidas de conservación para especies amenazadas o que presenten un estado de conservación desfavorable a escala local. Se elaborarán planes de acción para las especies o grupos de especies amenazadas en los que se especifiquen los criterios técnicos de manejo que garanticen su conservación.

2.7. Especies exóticas

2.7.1. Objetivo

2.7.1.1. Prevenir la introducción de nuevas especies exóticas e intentar controlar y eliminar las que están actualmente presentes en el territorio del municipio.

2.7.2. Acciones



2.7.2.1. Incorporar en la normativa municipal la prohibición de liberar al medio natural especies exóticas y domésticas, con las correspondientes sanciones administrativas.

2.7.2.2. Prohibir la utilización en parques, jardines y zonas verdes, tanto municipales como de propiedad privada, de las especies vegetales consideradas por la Consejería de Ganadería, Agricultura y Pesca como potencialmente más peligrosas e incluidas en el “Cuaderno de Campo para el seguimiento de las especies alóctonas naturalizadas en Cantabria”.

2.7.2.3. Analizar la posibilidad y mecanismos que permitan exigir a los propietarios la eliminación de las plantas exóticas más problemáticas presentes en sus terrenos.

2.7.2.4. Realizar campañas de eliminación de especies exóticas, priorizando las especies más conflictivas y los espacios de mayor interés para la conservación de la biodiversidad.

2.7.2.5. Gestionar de manera adecuada los restos de plantas exóticas invasoras procedentes de las labores de mantenimiento de zonas verdes, con el objetivo de reducir el riesgo de propagación.

2.7.2.6. Sensibilizar a la población sobre la problemática de la introducción de especies exóticas.

2.7.2.7. Realizar un seguimiento de la distribución y abundancia de las especies exóticas presentes en el municipio de Santander (elaboración de una cartografía de plantas exóticas).

2.8. Participación

2.8.1. Objetivo

2.8.1.1. Fomentar la participación ciudadana en la conservación de la biodiversidad.

2.8.2. Acciones

2.8.2.1. Abrir vías a la participación de la población en la conservación de la biodiversidad local (elaboración y aplicación de la estrategia, foros de diálogo y discusión, actividades de voluntariado relacionadas con restauración de hábitats, conservación de especies o seguimiento de la biodiversidad).

2.8.2.2. Crear, en el seno del Consejo Municipal de Sostenibilidad, un grupo de trabajo de la Estrategia para la Conservación de la Biodiversidad en el Municipio de Santander; integrado por representantes de la administración local, colegios profesionales,



instituciones académicas, centros de investigación y organizaciones sociales relacionadas con la gestión y conservación del medio natural. Las funciones del grupo de trabajo serán: establecer un programa anual de actuaciones, coordinar el proceso de elaboración y aplicación de los planes de acción de hábitats y especies, identificar los problemas de conservación y sugerir las prioridades técnicas de gestión, evaluar los potenciales impactos sobre la biodiversidad de planes y proyectos, y elaborar estudios, proyectos y una memoria anual de las actuaciones realizadas en el marco de la Estrategia.

2.8.2.3. Habilitar un servicio de recepción de comentarios y sugerencias de los ciudadanos (buzón verde) en relación a la presente estrategia y a la conservación de la naturaleza en el municipio.

2.9. Educación y sensibilización

2.9.1. Objetivo

2.9.1.1. Dar a conocer la diversidad biológica del municipio de Santander, su importancia, estado de conservación, amenazas, comportamientos individuales y colectivos que pueden contribuir a su conservación, y los beneficios ambientales y sociales que aporta.

2.9.2. Acciones

2.9.2.1. Diseñar y desarrollar una campaña de educación y sensibilización ambiental centrada en la biodiversidad local: su importancia, estado de conservación, amenazas, comportamientos individuales y colectivos que pueden contribuir a su conservación, y los beneficios ambientales y sociales que aporta.

2.9.2.2. Identificar los diferentes sectores económicos y sociales con influencia sobre la conservación de la biodiversidad y diseñar campañas de sensibilización e información específicas para cada una de ellos.

2.9.2.3. Favorecer el flujo de información sobre la finalidad y los contenidos de esta Estrategia y sobre las actuaciones emprendidas para la conservación de la biodiversidad. Facilitar también el acceso a la información ambiental, incluidos informes y documentos técnicos. Crear una sección en la página web de la Agenda Local 21 de Santander.

2.9.2.4. Incrementar las oportunidades de interacción de la población urbana con el medio natural como paso necesario para ampliar el apoyo social a la conservación de la biodiversidad. Con este objetivo se deberá diseñar una red de senderos y equipamientos para uso público en las áreas de mayor interés natural del municipio.



2.9.2.5. Promover pautas de comportamiento y consumo que favorezcan la conservación de la biodiversidad de forma global, racionalización del consumo, promoción del comercio justo, productos ecológicos.

2.10. Desarrollo y vigencia de la Estrategia

2.10.1. Objetivo

2.10.1.1. Desarrollar la Estrategia para la Conservación de la Biodiversidad en el municipio de Santander.

2.10.2. Acciones

2.10.2.1. Establecer cada año un plan de actuaciones que desarrollen las acciones contempladas en la Estrategia.

2.10.2.2. Elaborar planes de acción específicos relativos a los principales hábitats naturales y seminaturales, y a las especies o grupos de especies raros, amenazados o con interés de conservación a escala local que profundicen en los criterios y actuaciones de manejo, gestión y conservación.

2.10.2.3. La vigencia de esta Estrategia es indefinida y será revisada en profundidad cada cuatro años, aunque ante situaciones imprevistas podrán realizarse revisiones que se incorporarán automáticamente una vez aprobadas por el pleno del Ayuntamiento, y tendrán el mismo valor y alcance que los planteamientos iniciales.

2.11. Seguimiento de la Estrategia

2.11.1. Objetivo

2.11.1.1. Valorar los progresos realizados en la conservación de la biodiversidad.

2.11.2. Acciones

2.11.2.1. Diseñar un sistema de indicadores de estado de la biodiversidad que permitan analizar las tendencias de la biodiversidad a escala local y evaluar la eficacia de la Estrategia.

2.11.2.2. Incorporar alguno de los indicadores a la Agenda Local 21 de Santander.

2.11.2.3. Elaborar un informe anual con los resultados de los indicadores de estado de la biodiversidad.